

## 의견 청취 목적의 간담회란?

유엔 인권이사회는 2021년 3월 23일 제 46차 회기에서 채택한 조선민주주의 인민공화국 인권 상황에 관한 46/17 결의에서 유엔 인권최고대표사무소로 하여금 “피해자, 영향을 받은 지역사회 및 기타 유관 이해당사자를 대상으로 책임 규명 방안에 대한 이들의 견해를 반영할 수 있도록 일련의 간담회를 진행하고 지평 확대 활동을 해 나가도록” 요청했습니다. 이 위임권한을 수행할 우선적 책임은 유엔 인권최고대표사무소 서울사무소에 있습니다. 이해당사자의 의견을 청취하여 수집된 정보는 유엔인권최고대표 보고서에 반영되어 2023년 3월에 열릴 인권이사회 회기에 제출될 예정입니다. 간담회의 주 목적은 향후 책임 규명 절차에 관한 의견을 수집하고, 피해자, 피해자 가족 및 이해관계자에 대한 관심을 제고하고, 가능한 책임 규명 방안에 대해 국제공동체에 알리며, 영향을 받은 피해자 및 지역사회의 권리에 대한 인식을 고취시키는 것입니다.

인권 침해에 대한 책임을 규명할 때, 인권에 기반을 두고 피해자 중심으로 접근하기 위해서는 의견청취활동이 필수적입니다. 의견 청취는 “피해자 및 영향을 받은 지역사회가 우선시하는 책임 규명 방안에 관한 의견을 공유하고, 차후 설립되는 메커니즘에 대한 주인 의식을 높이고, 해당 메커니즘의 정당성과 유효성을 보장하는 효과적인 수단”입니다. 과거 인권 침해 행위의 영향을 받은 이들은 의견청취활동 과정에서 자유롭게 의견을 개진할 수 있습니다. 이를 통해 그들의 경험, 필요, 권리를 파악하고 책임 규명 절차에 반영할 수 있습니다.

유엔 인권 조사 기구들이 활용하는 책임 규명의 개념은 점차 형사 소추의 범위를 넘어서고 있습니다. 피해자를 위한 진실 규명, 정의 실현, 배상 제공은 책임 규명의 범위에 반드시 포함됩니다.

### 의견을 개진할 권리란?

모든 사람은 공적 활동 및 본인에게 영향을 미치는 정부의 의사결정 과정에 참여할 권리를 지닙니다. 또한 누구나 인권 침해에 대해 구제 받을 권리가 있습니다. 따라서 피해자 및 기타 영향을 받은 이들은 인권 침해에 대한 정의 및 책임 규명 메커니즘을 설계하고 이행하는 과정에서 목소리를 낼 수 있어야 합니다. 이것은 “피해자를 중심”에 둔 정의 실현과 책임 규명을 가능토록 하는 요소 중 하나입니다.

피해자 참여는 여러 가지 이유로 정의 및 책임 규명 메커니즘에서 중요한 역할을 합니다. 우선, 피해자 참여는 모든 메커니즘의 설계와 작용에 도움이 됩니다. 피해자가 무엇을 원하고 필요로 하는지에 대한 정보 뿐 아니라, 관련 있는 맥락에 대한 정보를 얻을 수 있기 때문입니다. 또한 피해자의 의견을 청취하는 것은 메커니즘에 정당성을 부여합니다. 의견 청취 과정 자체가 피해자를 피해자로만 남겨두지 않고 권리 주체로 인정하고 권한을 부여하는 기회이기 때문입니다. 메커니즘의 계획과 설계부터 이행, 감독, 평가와 후속조치까지 피해자는 전 단계에 참여할 수 있으며 참여해야만 합니다.

따라서 피해자 참여를 최대한 보장하기 위해서는 피해자가 본인의 권리를 인지하도록 하는 것이 중요합니다. 피해자는 서로 배경이 다를 수 있고 권리, 법률, 기타 중요 사안에 대한 이해 정도가 다를 수도 있습니다. 또한 본인이나 가족의 안전에 대해 우려하는 정도가 상이하거나, 참여에 영향을

미치는 사회적, 경제적 또는 기타 비용이 존재하거나, 일부 참여자의 경우 경험을 이야기하면서 다시 정신적 외상을 입을 수 있습니다. 따라서 반드시 다양한 피해자 유형의 구체적인 상황을 고려하고 모든 이가 최대한 많이 참여할 수 있도록 조치를 취해야 합니다.

## 간담회 형식

유엔 인권최고대표사무소 서울사무소는 조선민주주의인민공화국 내 인권 침해 피해자 및 해당 사안을 다루는 피해자 단체, 시민사회단체, 기타 이해관계자와 일련의 원탁회의, 면담, 포커스 그룹, 기타 상호활동을 계속해서 준비하고 있습니다. 이러한 활동은 피해자 권리 및 조선민주주의인민공화국 내 인권 침해에 대한 책임 규명 방안을 논의하는 데에 목적을 두고 있습니다.